EXPUNERE DE MOTIVE

1. În cadrul amplului proces de creare a unei economii de piață funcționale, un rol important revine sistemului financiar bancar, care, în ultimii ani a cunoscut o spectaculoasă expansiune, atât din punct de vedere instituțional, cât şi din perspectiva implementării unor instrumente similare cu cele din economiile de piață avansate.

În paralel cu apariția unei rețele de instituții de credit puternice, care a determinat o creştere corespunzătoare a creditului bancar, o dezvoltare spectaculoasă a cunoscut şi creditul nebancar, practicat de instituții specifice, cum sunt cele de leasing, fonduri de garantare, societăți de credit ipotecar, societăți comerciale care practică vânzarea bunurilor de consum cu plata în rate, case de amanet, case de ajutor reciproc, etc.

Numărul tot mai mare al entităților care desfăşoară astfel de activități, precum şi creşterea volumului de credite acordate, au condus la individualizarea distinctă a acestui segment în peisajul economiei noastre şi, în mod implicit, la necesitatea instituirii unor reguli menite să asigure desfăşurarea pe baze reglementate a acestor activități, inclusiv din perspectiva protecției corespunzătoare a populației.

Necesitatea reglementării acestui domeniu de activitate a fost impusă, pe de o parte, pe lângă obiectivul de asigurare a stabilității financiare, de volumul mare al activității de creditare desfăşurată prin intermediul acestor instituții, activitate ce comportă riscuri specifice ce impun monitorizarea şi supravegherea, iar pe de altă parte de manifestarea tot mai puternică din ultima perioadă a migrării activității de creditare din sectorul reglementat în sectorul nereglementat.

Obiectivul general al propunerii este reprezentat de crearea cadrului legal de acces la activitatea de creditare a instituțiilor financiare nebancare (IFN), constituite cu scopul de a desfăşura, cu titlu profesional, activități de creditare în sens larg, stabilind în acest sens condiții minime, uniforme şi nediscriminatorii de participare în piață. În acest sens, sunt stabilite cerințele pentru asigurarea şi menținerea stabilității sistemului financiar nebancar.

Lipsa unei reglementări în materie a făcut ca aceste entități, care desfăşoară activitate de creditare, să nu fie puse în situația de a trebui să respecte cerințele de prudență şi nici să raporteze vreunei autorități date privind creditele acordate. Această situație poate conduce la o creştere rapidă a gradului de îndatorare a clientelei şi la creşterea riscului ca unii clienți să se îndatoreze mai mult decât le permite capacitatea financiară de a rambursa creditele angajate. Soluția legislativă, în acest context, a fost ca toate entitățile care acordă credite să respecte criteriile/cerințele minime, astfel încât să fie create condițiile optime ca autoritatea competentă să-şi exercite prerogativele în ceea ce priveşte monitorizarea şi supravegherea acestora.

La elaborarea cadrului legal propus s-au avut în vedere studiile efectuate cu privire la modelele de reglementare a IFN din unele state europene, respectiv:

(i) regim identic cu al instituțiilor de credit;

(ii) reguli specifice de autorizare, reglementare şi supraveghere;

(iii) reguli minime.

În acest context, pentru situaţia din România, s-a considerat optim modelul de reglementare bazat pe reguli speciale pentru IFN (aplicat în Italia şi în sudul Europei) care reuneşte suficiente elemente de reglementare, autorizare şi supraveghere apte să răspundă obiectivului principal al autorităţilor române, reprezentat de asigurarea condiţiilor pentru o creştere sănătoasă a intermedierii financiare, asigurând, implicit, creşterea încrederii în piaţa financiară.

În acest sens, precum şi în scopul asigurării stabilităţii financiare atât la nivelul fiecărui operator pe piaţa creditului nebancar, cât şi pe ansamblul sistemului financiar bancar, a fost elaborat proiectul de cadru legal propus, prin care au fost prevăzute condiţiile pe care trebuie să le îndeplinească încă de la creare o astfel de societate, modul în care trebuie să-şi organizeze activitatea specifică, evidenţele contabile, activităţile permise, precum şi modul în care acestea vor fi monitorizate şi supravegheate de către Banca Naţională a României.

În strânsă legătură cu obiectivul principal urmărit, s-a procedat la definirea domeniului de aplicare, respectiv a categoriilor instituţionale care se vor afla sub incidenţa legii, avându-se în vedere cuprinderea numai a acelor IFN care desfăşoară activităţi de creditare în sens larg, însă cu titlu profesioanal.

În principal, aceste prevederi se referă la :

- Instituţionalizarea acestor operatori sub denumirea generică de "instituţii financiare nebancare - IFN", care sunt organizate ca societăţi pe acţiuni, cu excepţia caselor de ajutor reciproc şi a caselor de amanet, cu obiect principal de activitate;
- definirea în cuprinsul proiectului ordonanţei de urgenţă a activităţilor specifice asimilate operaţiunilor de creditare, pe care acestea au voie să le desfăşoare;
- stabilirea unui prag minim al capitalului social în echivalent în moneda naţională de 200.000 Euro, cu excepţia caselor de ajutor reciproc şi a caselor de amanet;
- procedura de notificare la Banca Naţională a României, precum şi informaţiile ce trebuie furnizate în vederea înregistrării/luării în evidenţă a respectivelor entităţi;
- condiţiile pe care trebuie să le îndeplinească atât acţionarii cât şi persoanele care asigură conducerea operativă, atât din punct de vedere al bonităţii cât şi al pregătirii şi experienţei;
- organizarea evidenţei, monitorizării şi supravegherii pe trei nivele, în funcţie de tipul, volumul şi specificul activităţii de creditare desfăşurate de respectiva entitate, respectiv un Registru general, în care vor fi înregistrate acele societăţi cu un volum mai redus de activitate, un Registru special în care vor fi înscrise societăţile cu un volum de activitate peste pragul de semnificaţie stabilit de Banca Naţională a României şi un Registru de evidenţă în care sunt înscrise casele de ajutor reciproc şi casele de amanet; totodată, au fost prevăzute procedura şi condiţiile care trebuie îndeplinite pentru înscrierea într-unul din registrele respective;
- obligaţia IFN-urilor înscrise în Registrul general şi Registrul special de a elabora norme specifice pentru derularea activităţii de creditare, precum şi de

urmărire în permanență a acesteia atât prin compartimente proprii specializate, cât şi prin contractarea unor servicii de audit;

- modul în care se exercită monitorizarea şi supravegherea IFN de către Banca Națională a României, precum şi sancțiunile pe care aceasta le poate aplica în cazul în care se constată nerespectarea legii;
- introducerea unor prevederi specifice pentru casele de ajutor reciproc precum şi pentru casele de amanet, care vor funcționa şi organiza în conformitate cu legile speciale;
- stabilirea unor termene în care, entitățile care la data aplicării Legii desfăşoară activități de creditare, să ia măsurile ce se impun pentru încadrarea în noile prevederi, precum şi pentru încheierea operațiunilor în derulare care nu mai sunt permise.

Totodată, prin cadrul legal propus se stabileşte pentru Banca Națională a României obligația de a emite norme de aplicare a prevederilor acesteia.

De asemenea, în contextul integrării României în Uniunea Europeană, prevăzută pentru anul 2007, întărirea capacității legale a băncii centrale care să permită asigurarea unei intermedieri financiare dezvoltate pe baze sănătoase la nivelul întregului sector financiar, ca premisă a asigurării stabilității financiare, se impune a fi un obiectiv prioritar.

2. În concordanță cu programul de investiții, de retehnologizare şi de achiziționare de material aeronautic, prin Hotărârea Guvernului nr.1305/2003, cu modificările ulterioare, a fost aprobată contractarea de catre Societatea Comercială "Compania Națională de Transporturi Aeriene Române – TAROM"- S.A. a unor credite externe, în valoare de 229,1 mil. USD, ce vor fi garantate de către Ministerul Finanțelor Publice, în proporție de 100%, necesare pentru achiziționarea a patru aeronave tip Airbus A 318.

Pentru cele patru aeronave tip Airbus A 318 sunt programate livrări în noiembrie – decembrie 2006 şi în 2007.

Urmare a semnării contractului de vânzare-cumpărare semnat de către "Compania Națională de Transporturi Aeriene Române – TAROM"- S.A. cu Compania "AIRBUS " Franța, societatea română are obligația să achite un avans de 15% din prețul de achiziție, în suma totala de 40.717.040 USD, cu următorul grafic de scadență:

Anul	Suma -USD -
2004	10.179.260
2005	10.041.080
2006	15.337.980
2007	5.158.720

Având în vedere solicitarea companiei AIRBUS de a achita o cotă din avans înainte de contractarea creditelor externe aprobate prin Hotarârea Guvernului nr.1305/2003, Compania Națională de Transporturi Aeriene Române – TAROM"-

S.A. a achitat către furnizor, în mai-iunie 2005 suma de 5.020.040 USD din surse proprii iar în noiembrie-decembrie trebuia achitată suma de 5.020.040 USD.

Pentru reglementarea acestei sume, în baza Legii datoriei publice nr.313/2004, este necesară emiterea unui act normativ cu putere de lege pentru aprobarea contractării de către Ministerul Finanțelor Publice a unui credit extern în valoare totală de 10.041.080. USD, destinat asigurării avansului aferent anului 2005, pentru Compania Națională de Transporturi Aeriene Române – TAROM"- S.A., companie aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor, Construcțiilor şi Turismului, a cărui rambursare, precum şi plata primelor de asigurare, a dobânzilor, a comisioanelor şi a altor costuri aferente se vor asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor şi Turismului, în limita sumelor aprobate anual cu aceasta destinație.

3. Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.150/1993 privind înființarea Institutului Național pentru Studiul Totalitarismului, numărul de posturi aprobat acestei instituții este de 22 din care prin Legea bugetului de stat pe anul 2006 sunt finanțate numai 17 posturi. Activitatea editorială prevăzută pentru acest institut de excelență din subordinea Academiei Române în anul 2006 justifică finanțarea numărului maxim de posturi pentru acest institut.

Prin Hotărârea Guvernului nr.1352/2005 pentru modificarea şi completarea Hotărârea Guvernului nr.744/2003 privind organizarea şi funcționarea Ministerului Comunicațiilor şi Tehnologiei Informațiilor, a fost aprobată suplimentarea cu 10 posturi a numărului maxim aprobat acestui minister.

4. Având în vedere că în derularea contractelor finanțate în cadrul programelor de preaderare ISPA şi PHARE gestionate de Oficiul de Plăți şi Contractare PHARE din Ministerul Finanțelor Publice au apărut o serie de aspecte, a căror soluționare presupune cunoştințe de specialitate în domeniul gestionării fondurilor comunitare în legătură cu contractele de lucrări publice FIDIC, se impune selectarea de către Ministerul Finanțelor Publice, prin Oficiul de Plăți şi Contractare PHARE, a unor avocați specializați pentru asigurarea asistenței juridice şi a reprezentării în legătură cu aceste contracte.

Pentru crearea cadrului legal care să constituie temeiul emiterii normelor procedurale de selectare a avocaților, pe de o parte, iar, pe de altă parte, ținând cont de necesitatea instituirii cadrului normativ în baza căruia Ministerul Finanțelor Publice să poată efectua plăți în cazul ivirii unor litigii cu privire la contractele finanțate în cadrul programelor de preaderare ISPA şi PHARE, gestionate de Oficiul de Plăți şi Contractare PHARE, au fost elaborate pezentele reglementări.

5. Necesitatea elaborării proiectului se înscrie pe linia de profesionalizare a funcționarilor publici, astfel încât cei mai buni dintre aceştia să nu părăsească sistemul, tentați fiind de retribuțiile superioare ce pot fi obținute în afara Oficiului pentru Migrația Forței de Muncă.

Acest demers este corelat cu eforturile Guvernului României de a preveni şi combate corupţia în cadrul administraţiei, situaţie care impune necesitatea stimulării financiare oferită personalului Oficiului pentru Migraţia Forţei de Muncă.

6. Acordul de împrumut dintre România şi Banca Internaţională pentru Reconstrucţie şi Dezvoltare privind finanţarea Proiectului de diminuare a riscurilor în cazul producerii calamităţilor naturale şi pregătirea pentru situaţii de urgenţă, semnat la 26 mai 2004 a fost ratificat prin Legea nr. 389/2004.

Instituţiile publice responsabile cu implementarea proiectului sunt: Ministerul Administraţiei şi Internelor (MAI), Ministerul Mediului şi Gospodăririi Apelor (MMGA), Ministerul Transporturilor, Construcţiilor şi Turismului (MTCT) şi Agenţia Naţională pentru Resurse Minerale (ANRM), fiecăreia dintre acestea delegându-i-se prin intermediul unui acord de împrumut subsidiar (cf. Art. 2 alin. (6) din Legea nr.389/2004) întreaga autoritate şi responsabilitate în realizarea părţii sale din proiect şi utilizarea sumelor ce le revin din împrumut. Implementarea efectivă se realizează prin intermediul Unităţilor de management al Proiectului înfiinţate în cadrul fiecăruia dintre ministere, cu excepţia MMGA, care a delegat această responsabilitate Administraţiei Naţionale "Apele Române".

Urmare analizei periodice a performanţelor implementării de către MMGA a părţii sale din proiect, întreprinsă de către partea română şi experţii Băncii, s-a constatat că progresele înregistrate sunt nesatisfăcătoare. MMGA pune această situaţie pe seama lipsei unei Unităţi de management al Proiectului similare celor ce funcţionează în cadrul celorlalte trei instituţii.

Ca atare, la cererea MMGA, urmează să se înfiinţeze o Unitate de management al Proiectului care să fie formată din specialişti ce au ca atribuţii exclusive urmărirea implementării în bune condiţii a Proiectului.

Măsura propusă nu duce la sporirea obligaţiilor de natură financiară iniţial asumate de România faţă de finanţatorul extern.

7. Pentru îndeplinirea cerinţelor aquis-ului comunitar cu privire la protecţia mediului, România, în calitate de ţară candidată la Uniunea Europeană, beneficiază de asistenţă financiară nerambursabilă prin Instrumentul Structural de Preaderare (ISPA). Prin intermediul ISPA, Comisia Europeană finanţează aproximativ 75% din valoarea unui proiect, conform Memorandumurilor de finanţare.

Printre proiectele aprobate de Comisia Europeană pentru a fi finanţate prin intermediul ISPA se numără şi măsurile destinate reabilitării infrastructurii muncipale în domeniul alimentării cu apă în municipiile Buzău, Piatra Neamţ şi Satu Mare. În vederea completării resurselor financiare asigurate prin ISPA, Banca Europeană de Investiţii (BEI) şi-a exprimat disponibilitatea de a acorda României un împrumut în valoare de 29 milioane EUR. În acest sens, în luna martie 2004 a fost semnat, între România, reprezentată de Ministerul Finanţelor Publice şi BEI Contractul de finanţare a *Proiectului privind infrastructura municipală în domeniul alimentării cu apă etapa a-II-a*, care a fost aprobat prin Legea nr.56/2005, elaborată în temeiul Legii datoriei publice nr.81/1999 şi publicată în Monitorul Oficial al României nr.315 din 14 aprilie 2005.

În timpul scurs, însă, de la inițierea Legii nr.56/2005 până la apariția acesteia în Monitorul Oficial, Legea nr.81/1999 a fost abrogată, intrând în vigoare Legea datoriei publice nr.313/2004. Față de Legea nr.81/1999, Legea nr.313/2004 conține alte prevederi aplicabile beneficiarilor finali ai împrumuturilor. Printre acestea, se numără şi cele privind subîmprumutarea împrumuturilor contractate de Guvern, prin Ministerul Finanțelor Publice, în numele statului, beneficiarilor finali, în baza unor acorduri de împrumut subsidiar. Încheierea acordului de împrumut subsidiar este condiționată de avizul Comitetului Interministerial de Garanții şi Credite de Comerț Exterior, pentru împrumuturile a căror rambursare se face exclusiv din surse proprii ale subîmprumutatului care este agent economic, sau de avizul Comisiei de Autorizare a Împrumuturilor Locale, în cazul în care subîmprumutat este o autoritate a administrației publice locale.

Întrucât Legea nr. 56/2005, inițiată în baza unor prevederi legislative privind datoria publică şi publicată la o dată la care intraseră în vigoare alte prevederi legislative, cuprinse în Legea 313/2004, nu conține prevederi tranzitorii referitoare la încheierea acordului de împrumut subsidiar între Ministerul Finanțelor Publice şi beneficiarii finali ai împrumutului extern, aceştia au obligația de a respecta prevederile Legii nr. 313/2004. Acest fapt a condus la întârzierea încheierii acordurilor de împrumut subsidiar, proces care nu poate fi finalizat inclusiv din cauza unor neconcordanțe dintre unele prevederi ale Legii nr. 56/2005 şi ale Legii nr. 313/2004. Precizăm faptul că utilizarea sumelor precizate în Contractul de finanțare dintre România, reprezentată de Ministerul Finanțelor Publice şi Banca Europeană de Investiții este condiționată de încheierea acordurilor de împrumut subsidiar.

Pentru aceasta, este necesară modificarea şi completarea de urgență a prevederilor Legii nr. 56/2005 în vederea armonizării cu prevederile Legii nr. 313/2004 şi a încheierii acordurilor de împrumut subsidiar.

Astfel, Legea nr. 56/2005 se referă la beneficiarii finali ai proiectului, care nu coincid, în cazul proiectelor aferente municipiilor Buzău, respectiv Satu Mare cu beneficiarii finali ai împrumutului. Pentru aceste două proiecte beneficiarii finali ai împrumutului sunt municipiul Buzău, respectiv municipiul Satu Mare. În această calitate, municipiile menționate au obligația de a asigura din veniturile proprii plata serviciului datoriei publice externe şi vor încheia cu Ministerul Finanțelor Publice acorduri de împrumut subsidiar.

De asemenea, Legea nr. 56/2005 prevede că beneficiarii finali ai proiectului vor plăti comisionul pentru alimentarea fondului de risc în vederea acoperirii riscurilor financiare care decurg din obligația rambursării împrumutului extern şi din plata serviciului datoriei publice aferent. Întrucât obligația rambursării împrumutului extern, a dobânzilor, comisioanelor şi altor costuri aferente o au beneficiarii împrumutului extern, plata comisionului pentru alimentarea fondului de risc se va face conform prevederilor Legii datoriei publice nr. 313/2004.

Totodată, beneficiarii finali au obligația de a înființa, fiecare în parte, un fond de întreținere, înlocuire şi dezvoltare. Înființarea acestui fond reprezintă, de asemenea, o condiție asumată de Guvernul României prin Memorandumurile de finanțare încheiate cu Comisia Europeană privind asistența financiară nerambursabilă. Îndeplinirea acestei condiții prezintă un caracter de urgență pentru

accesul rapid al României la împrumutul extern, care condiționează şi accesul la fondurile ISPA.

Având în vedere că au fost contractate lucrările de execuție cuprinse în Memorandum-urile de finanțare şi în Contractul de finanțare, plățile pe contracte efectuându-se concomitent din toate sursele (grant, împrumut şi contribuție locală), pentru a permite utilizarea urgentă a împrumutului şi absorbția fondurilor europene este imperios necesară modificarea şi completarea Legii nr.56/2005.

8. Prin Hotărârea Guvernului nr.850/1999 privind aprobarea unei achiziții publice dintr-o singură sursă de către Ministerul Sănătății, în vederea consolidării, modernizării şi dotării Spitalului Clinic Colțea şi refacerii Bisericii Colțea şi pentru aprobarea garantării de către Ministerul Finanțelor a unui credit extern pentru realizarea acesteia, cu modificările ulterioare a fost aprobată achiziția dintr-o singură sursă de catre Ministerul Sănătății, respectiv de la Siemens AG Austria, pentru consolidarea, modernizarea şi dotarea Spitalului Colțea şi a refacerii Bisericii Colțea şi garantarea de către Ministerul Finanțelor Publice, a unui credit extern pentru realizarea acestui proiect.

Continuarea proiectului a fost reglementată ulterior prin Ordonanța Guvernului nr.41/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare. Costul total al proiectului este de 94,339 mil. EUR şi este finanțat din două credite externe acordate Ministerului Sănătății cu garanția statului de Citibank respectiv 29,5 mil. EUR si de catre Volksbank Austria respectiv 64,83 mil. EUR.

Unul din obiectivele proiectului îl constituie extinderea spitalului, prin construirea unei noi clădiri (inițial, cu specific de maternitate).

În urma evaluărilor s-a constatat un deficit major de servicii de chirurgie vasculară pentru copii, țara noastră fiind singura țară europeană care nu dispune de un Centru de cardiologie pediatrică.

În acest context, urmare monitorizării stării actuale a rețelei de chirurgie cardiovasculară pentru copii din țară, a necesarului de servicii medicale de acest tip s-a stabilit ca noua clădire a spitalului Colțea să aibă specific de centru de cardiologie pediatrică. Existența unui astfel de centru ar permite diagnosticarea şi tratarea unui număr mare de cazuri. Totodată, acest centru va avea şi o funcție metodologică, de formare şi training pentru cardiologi şi chirurgi, putându-se crea şi supraveghea registrul național de boli congenitale de cord.

Locația inițială pentru noua clădire a spitalului Colțea, respectiv în Bd. Mărăşti nr.63, pe terenul aferent Spitalului Clinic CFR II, nu mai este disponibilă, deoarece pe acest amplasament a fost construit un rezervor de apa care va deservi spitalul CFR.

După evaluarea tuturor alternativelor oferite de locațiile unde funcționează spitale de copii, s-a stabilit ca locația centrului să fie în incinta Spitalului Clinic de Urgență pentru copii « Grigore Alexandrescu », cel mai mare spital de copii din țară.

Conform estimărilor Ministerului Sănătății, costul total aferent centrului este de circa 32,50 mil. EUR, fața de 32,849 mil. EUR stabilit inițial. Economia rezultată, aproximativ 0,340 mil. EUR va fi destinată continuării lucrărilor aferente vechii clădiri a spitalului Colțea (cealaltă componentă a proiectului) pentru racordarea

incintei spitalului la sistemul de alimentare cu energie electrică din reteaua domeniului public, care nu a fost avută în vedere inițial.

Ca urmare, construirea noului Centru se va încadra în costul total inițial al proiectului (care cuprinde cele două componente), de respectiv 94, 339 mil. EUR.

Pentru încadrarea în termenul limită de finalizare a proiectului (decembrie 2007), având în vedere ca lucrarile de execuție pentru construirea noii clădiri, incluzând şi obținerea avizelor şi autorizațiilor impuse de legislația în vigoare, durează cel puțin 24 luni, este necesară aprobarea în regim de urgență a destinației şi a costului aferent noii clădiri a spitalului Colțea. Orice modificare a datei limită de finalizare poate conduce la costuri suplimentare, care ar putea fi percepute de finanțator, respectiv Volksbank.

9. În vederea reducerii sărăciei, prin Legea 129/1998, republicată, a fost înființat Fondul Român de Dezvoltare Socială (Fond), organism de interes public, care-şi desfăşoară activitatea sub autoritatea Guvernului. Fondul are ca scop participarea la reducerea săraciei prin acordarea de granturi comunităților rurale sarace şi grupurilor dezavantajate pentru finanțarea de subproiecte în domeniul: micii infrastructuri rurale, serviciilor sociale comunitare, activităților generatoare de venituri, precum şi prin cresterea capacității de organizare şi intrajutorare la nivel local.

Pentru realizarea scopului pentru care a fost înființat, Fondul a beneficiat de împrumuturi externe în valoare totala de 42,5 mil. USD (de la BIRD si BDCE), la care se adaugă, contribuția bugetului de stat în valoare de 12,4 mil USD, prevăzută în Legea nr.129/1998, cu modificările şi completările ulterioare. Fondurile asigurate de la bugetul de stat sunt destinate acoperirii cheltuielilor de organizare şi funcționare ale Fondului, precum şi asigurării contribuției româneşti la finanțarea proiectelor, care includea suma aferentă taxelor şi impozitelor datorate şi plătibile pe teritoriul României.

Până în prezent Fondul a sprijinit realizarea a peste 1000 de subproiecte. În pofida numarului mare de subproiecte finanțate, la nivelul comunităților rurale sărace şi a grupurilor dezavantajate există înca o mare cerere de fonduri, având în vedere nevoile stringente cu care se confruntă.

În acest context, pentru continuarea programelor implementate până în prezent de Fond, se intenționează angajarea de noi împrumuturi, care implică şi o majorare a sumelor alocate de la bugetul de stat.

În vederea continuării proiectelor implementate de Fond, se impune asigurarea unei mai mari flexibilități în privința nivelului sumelor alocate de la bugetul de stat, funcție de necesitățile reale şi de ulterioarele împrumuturi contractate, aprobate prin acte normative individuale.

10. Începând cu anul 2005, Ministerul Finanțelor Publice a devenit participant direct la sistemul electronic de plăți (SEP) creat la nivel național şi ca atare, în noua conjunctură, contul curent general al trezoreriei statului este deschis la Banca Națională a României numai pe numele Ministerului Finanțelor Publice. Totodată, având în vedere că există în prezent unele unități teritoriale ale trezoreriei statului

care nu au organizată casierie-tezaur este necesar ca direcţiile generale ale finanţelor publice judeţene să poată încheia convenţii cu instituţiile de credit pentru prestarea de servicii de casierie .

În conformitate cu prevederile alin.(2) al art.2 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.146/2002 privind formarea şi utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului, aprobată cu modificări prin Legea nr.201/2003, cu modificările şi completările ulterioare, "Statul garantează efectuarea operatiunilor financiare prin trezoreria statului în condiţii de siguranţă şi în conformitate cu dispoziţiile legale în vigoare, precum şi pastrarea integrităţii disponibilităţilor băneşti". În situaţia în care integritatea acestor disponibilităţi este afectată, până la recuperare, prejudiciul este acoperit din Bugetul de venituri şi cheltuieli al trezoreriei statului.

11. Prin secţiunea a 6-a din Ordonanţa Guvernului nr.10/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 146/2005, cu modificările ulterioare, s-a reglementat finanţarea nerambursabilă din bugetul Fondului Cultural Naţional şi din bugetul Ministerului Culturii şi Cultelor a programelor, proiectelor şi acţiunilor culturale, organizate în ţară şi/sau în străinătate, în condiţii de transparenţă şi competitivitate.

Pentru eficientizarea procesului de finanţare a actului de cultură, prin acelaşi act normativ a fost înfiinţată Administraţia Fondului Cultural Naţional, instituţie publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Culturii şi Cultelor, cu atribuţii de colectare a sumelor necesare şi acordare a finanţării nerambursabile pentru programe, proiecte şi acţiuni culturale, finanţări care se acordă pe bază de selecţie publică de oferte.

Conform actualei formulări a art. 23 alin. (1) din Ordonanţa Guvernului nr.10/2005, Ministerul Culturii şi Cultelor încredinţează Administraţiei Fondului Cultural Naţional, pe bază de contract, utilizarea sumelor prevăzute în bugetul ministerului pentru finanţarea de programe, proiecte şi acţiuni culturale.

Pentru evitarea dificultăţilor şi complicaţiilor legate de administrarea viitorului contract încheiat cu Administraţia Fondului Cultural Naţional, în special cele legate de acordarea avansurilor şi decontarea cheltuielilor, precum şi pentru o reală descentralizare a competenţelor specifice ale ministerului, concomitent cu preluarea de către administraţie a răspunderii utilizării fondurilor publice, este necesară eliminarea cerinţei ca sumele prevăzute în bugetul Ministerului Culturii şi Cultelor pentru finanţarea de programe, proiecte şi acţiuni culturale să fie încredinţate pe bază de contract, urmând ca acestea să fie alocate Administraţiei Fondului Cultural Naţional, prin bugetul de venituri şi cheltuieli, cu titlu de transfer. Menţionăm că această măsură va permite o fluidizare a utilizării fondurilor, concomitent cu micşorarea perioadelor de efectuare a plăţilor către operatorii culturali beneficiari.

Având în vedere că bugetul administraţiei este prevăzut distinct în anexa nr.3/27 la Legea bugetului de stat pe anul 2006 nr.379/2005, pentru transpunerea în practică a noilor prevederi privind alocarea sumelor prin transfer, se impune autorizarea Ministerului Finanţelor Publice să introducă, la propunerea ordonatorului principal de credite, modificările corespunzătoare în volumul şi structura bugetului

Ministerului Culturii şi Cultelor şi al Administraţiei Fondului Cultural Naţional pe anul 2006.

Întrucât, din ansamblul normelor Ordonanţei Guvernului nr.10/2005 nu rezultă cu claritate exceptarea Ministerului Culturii şi Cultelor de la aplicarea prevederilor Ordonanţei Guvernului nr.51/1998 privind îmbunătăţirea sistemului de finanţare a programelor şi proiectelor culturale, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr.245/2001, se propune stabilirea clară în cuprinsul ordonanţei a incidenţei dispoziţiilor Ordonanţei Guvernului nr.51/1998, în forma actuală, numai pentru finanţarea programelor şi celorlalte evenimente şi activităţi culturale prevăzute la art.23 alin.(2) din Ordonanţa Guvernului nr.10/2005, în considerarea importanţei deosebite a acestora. Prevederile Ordonanţei Guvernului nr.51/1998 vor fi aplicate de minister, în măsura în care nu sunt aplicate normele în vigoare privind achiziţiile publice, dispoziţiile Legii nr.350/2005 privind regimul finanţărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activităţi nonprofit de interes general sau alte norme speciale.

12. În contextul aderării României la Uniunea Europeană, condiţia de cetăţenie română prevăzută la art.1 alin.(3) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.28/1999 privind obligaţia agenţilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, a fost identificată ca o posibilă barieră în calea liberei circulaţii a mărfurilor. În consecinţă, se impune amendarea textului Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr.28/1999 în sensul eliminării acestei restricţii.

În prezent, potrivit lit.g) a art.2 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.28/1999, aşa cum a fost modificată prin Ordonanţa Guvernului nr. 53/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar şi al contabilităţii publice, toate entităţile care desfăşoară activităţi de schimb valutar cu numerar şi substitute de numerar pentru persoane fizice, altele decât operaţiunile efectuate prin intermediul automatelor de schimb valutar, au obligaţia de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

Menţionăm că, înainte de intrarea în vigoare a Ordonanţei Guvernului nr. 53/2005, în baza prevederilor art.1 alin.(1) coroborate cu cele ale art.2 lit.g) din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.28/1999 şi ale art.14 din Normele metodologice date în aplicarea acestei ordonanţe, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.479/2003, republicată, dintre toate entităţile care efectuau operaţiuni de schimb valutar, numai casele de schimb valutar organizate ca persoane juridice conform Legii nr.31/1990 privind societăţile comerciale, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, aveau obligaţia utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale.

Având în vedere că buletinul de schimb valutar eliberat de punctele de schimb valutar din incinta instituţiilor de credit este personalizat şi conţine informaţii mult mai complexe decât bonul fiscal emis cu aparatele de marcat electronice fiscale, se propune modificarea lit.g) a art.2 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.28/1999 în vederea exceptării activităţii de schimb valutar cu numerar şi substitute de numerar pentru persoane fizice, desfăşurate de către punctele de schimb valutar înfiinţate în

incinta instituțiilor de credit şi care aparțin acestor instituții, de la obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale.

13. Decalarea termenului, prevăzut la alin.(2) al art.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.48/2005 pentru reglementarea unor măsuri privind numărul de posturi şi cheltuielile de personal în sectorul bugetar, aprobată prin Legea nr.367/2005, a fost determinata de solicitarile venite din partea Direcțiilor generale a finanțelor publice județene care au responsabilitatea preluării şi transmiterii datelor prevăzute de O.U.G. nr.48/2005 pentru toate instituțiile publice de subordonare locală.

Solicitările au fost justificate prin faptul ca această lucrare se suprapune cu alte lucrări de anvergură pe care compartimentele de buget din cadrul direcțiilor generale le au de executat. Acestă sarcină pe care direcțiile județene generale a finanțelor publice județene o au din luna iulie 2005, a fost atribuită fără a se majora schema de personal. La acestea se mai adaugă şi faptul că nu toate instituțiile publice dispun de dotarea tehnică necesară implementării programului informatic utilizat în cazul acestei raportări, ceea ce presupune că personalul direcțiilor generale a finanțelor publice să introducă datele respective în programul informatic al Ministerului Finanțelor Publice.

14. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.179/2005 pentru modificarea şi completarea Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului, începând cu data de 01.01.2006, funcția de secretar general al prefecturii a fost transformată în funcția publică de subprefect.

De asemenea, prin această ordonanță este modificată structura personalului din cadrul cancelariei prefectului. Întrucât ordonanța invocată a fost publicată ulterior aprobării Legii bugetului de stat pe anul 2006, este necesar ca un număr de 18 posturi de secretar de cabinet (curier personal) să se transforme în posturi de referent treapta IA.

15. Potrivit prevederilor art.8 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, conducerea Autorității Naționale pentru Turism este asigurată de un preşedinte cu rang de secretar de stat, ajutat de un vicepreşedinte cu rang de subsecretar de stat.

Întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.173/2005 pentru modificarea O.U.G. nr.11/2004, prin care s-a introdus funcția de vicepreşedinte cu rang de secretar de stat, a fost publicata in Monitorul Oficial nr.1124 din 13 decembrie 2005 a determinat imposibilitatea cuprinderii postului de vicepreşedinte în numărul maxim de posturi aprobat în bugetul Ministerului Transporturilor, Construcțiilor şi Turismului pentru anul 2006.

16. Prin Legea nr.359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice, asociațiilor familiale şi persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum şi la autorizarea funcționării persoanelor juridice, cu modificările şi completările ulterioare, s-a reglementat printre

altele, şi procedura de constatare a dizolvării de drept a persoanelor juridice care nu au efectuat preschimbarea certificatului de înmatriculare şi a celui de înregistrare fiscală cu noul certificat de înregistrare conţinând codul unic de înregistrare, până la termenul prevăzut de dispoziţiile acesteia.

Potrivit dispoziţiilor art.31 alin.4 din Legea nr.359/2004:

"Dacă nu există reprezentant legal ori acesta nu procedează la numirea lichidatorului în termenul prevăzut la alin. (3), la cererea oricărei persoane interesate, judecătorul delegat numeşte un lichidator de pe Lista practicienilor în reorganizare şi lichidare, remunerarea acestuia urmând a fi făcută din averea persoanei juridice dizolvate sau, în cazul lipsei acesteia, din fondul de lichidare constituit în temeiul Legii nr. 64/1995 privind procedura reorganizării judiciare şi a falimentului, republicată, cu modificările şi completările ulterioare."

În temeiul dispoziţiilor legale mai sus citate, Ministerul Finanţelor Publice - Agenţia Naţională de Administrare Fiscală, prin unităţile sale teritoriale respectiv Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului au formulat cereri de numire lichidatori pentru persoanele juridice dizolvate de drept, judecătorii delegaţi procedând la numirea lichidatorilor.

În conformitate cu dispoziţiile Legii nr.31/1990 privind societăţile comerciale, cu modificările şi completările ulterioare, actul de numire a lichidatorilor, trebuie publicat în Monitorul Oficial Partea a-IV-a, pentru a fi asigurată opozabilitatea faţă de terţi.

În prezent, având în vedere numărul mare de persoane juridice pentru care s-a procedat la numirea lichidatorilor, la solicitarea Ministerului Finanţelor Publice - Agenţia Naţională de Administrare Fiscală, prin unităţile sale teritoriale respectiv Autorităţii pentru Valorificarea Activelor Statului, s-a ajuns la un blocaj în procedura de publicare a încheierilor de numire a lichidatorilor, întrucât Monitorul Oficial solicită achitarea tarifelor de publicare, iar instituţiile publice mai sus menţionate nu dispun de fonduri bugetare în vederea asigurării plăţii acestor tarife.

Având în vedere necesitatea deblocării procedurii de publicare a încheierilor de numire a lichidatorilor, în vederea lichidării persoanelor juridice cărora le sunt incidente prevederile Legii nr.359/2004, precum şi necesitatea asigurării recuperării debitelor faţă de bugetul general consolidat, în procedura de lichidare, debite înregistrate de persoanele juridice dizolvate în condiţiile Legii nr.359/2004, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanţa a Guvernului prin care încheierile pronunţate de judecătorul delegat în condiţiile art.31 alin.(4) din Legea nr.359/2004, la solicitarea creditorilor bugetari Ministerul Finanţelor Publice - Agenţia Naţională de Administrare Fiscală şi a unităţilor teriteriale ale acestora respectiv Agenţia de Valorificare a Activelor Statului se exceptează de la publicarea în Monitorul Oficial Partea a IV- a, în conformitate cu dispoziţiile art.252 alin.(1), pct.b din Legea nr. 31/1990 republicată, cu modificările şi completările ulterioare, publicarea urmând a se realiza pe pagina de Internet a Oficiului Naţional al Registrului Comerţului respectiv prin afişarea la sediul oficiului registrului comerţului de pe lângă tribunal, în raza căruia societatea comercială dizolvată îşi are sediul social.

17. Pentru evitarea situațiilor în care contractorii proiectelor ISPA nu pot fi plătiți, datorită indisponibilităților temporare din co-finanțarea de la Banca Europeană de Investiții a fost adoptată Ordonanța Guvernului României nr. 53/2005 prin care se asigură finanțarea proiectelor ISPA cu fonduri de la bugetul de stat în cazul indisponibilității co-finanțării provenite de la Banca Europeană de Investiții.

Mecanismul privind efectuarea operațiunilor necesare pentru finanțarea de la bugetul de stat în cazul indisponibilității temporare a fondurilor de cofinanțare din împrumuturi de la Banca Europeană de Investiții a fost aprobat prin Ordinul nr. 1596/2005 şi se poate aplica în condițiile în care Acordul de Împrumut si respectiv Acordurile subsidiare de Împrumut au fost semnate.

În aceste condiții perioada cuprinsă între semnarea Memorandumului de Finanțare şi semnarea Acordului de Împrumut si respectiv Acordurilor Subsidiare de Împrumut nu este acoperită de prevederile acestei ordonanțe.

Având in vedere aspectele mai sus mentionate, precum si faptul că realizarea investițiilor propuse in cadrul Memorandumurilor de Finantare ISPA reprezintă un agajament convenit intre Guvernul Romaniei si Comisia Europeana, vă rugăm să aprobați proiectul de completare a Ordonanței nr. 53/2005 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar şi al contabilității publice, astfel încat Ministerul Finanțelor Publice să poată să îşi respecte angajamentele luate prin Memorandumurile de Finanțare cu Uniunea Europeană.

18. In vederea implementarii recomandărilor Comisiei Europene şi a prevederilor Memorandumurilor de Finanțare ISPA, Guvernul Romaniei a aprobat Ordonanta de urgenta nr. 198/2005. Potrivit prevederilor acestui act normativ la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale sau operator, după caz, care derulează proiecte cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene prin instrumentul ISPA se constituie un Fond de Întreținere, Înlocuire şi Dezvoltare (fond IID) în condiții acceptabile de către Comisia Europeană şi de către băncile cofinanțatoare, pentru rambursarea împrumuturilor aferente cofinanțării acestor investiții precum si pentru asigurarea resurselor financiare necesare întreținerii şi susținerii investiției realizate.

Avand in vedere faptul ca fondul IID trebuie sa asigure resursele necesare pentru intretinerea si susținerea investiției realizate este necesara extinderea fondului IID la întreaga perioada de viata a investiției, inclusiv pentru proiectele care beneficiază de asistenta nerambursabila din partea UE care nu sunt cofinanțate prin împrumuturi precum si asigurarea unui mecanism riguros de urmărire a modului de îndeplinire a cerințelor minime de alimentare a fondului IID.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

Călin Popescu – Tăriceanu